

**UCHWAŁA NR 296/XLVII/22  
RADY GMINY GRAJEWO**

z dnia 21 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559, poz. 583, poz. 1005, poz. 1079, poz. 1561) oraz art. 229 pkt 3, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r., poz. 2000, poz. 2185) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną przez skarżącą, w związku z niewykonywaniem przez Wójta Gminy Grajewo czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami.

2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez doręczenie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Jan Dąbrowski**

### Uzasadnienie

Rada Gminy Grajewo po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 13 grudnia 2022 r. dotyczącą badania skargi ustaliła, że:

wnoszone przez Skarżącą zarzuty na beczynność Wójta Gminy Grajewo w związku z niewykonywaniem przez Wójta Gminy Grajewo czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami są bezzasadne.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się w dniu 13 grudnia 2022 r. ze skargą skarżącej oraz zarzutami w niej podniesionymi, stwierdziła, że zarzuty skargi nie zasługują na uwzględnienie, o czym świadczą poniższe argumenty odnoszące się do poszczególnych zarzutów:

#### AD. 1

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUIKZP) zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów". Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych stwierdza się, że: w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [Geoportal.gov.pl](https://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK).

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

- wywołanie usługi wskazującej na zbiór MPZP dla gminy Grajewo to <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=200402&typ=1>
- wywołanie usługi wskazującej na zbiór SUIKZP dla gminy Grajewo to <https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=200402&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=200402&temat=3.4> Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z §3 ust. 3 oraz §6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916). Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)

- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Zatem stan faktyczny jest następujący:

1. gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,
2. zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

## **AD. 2**

W przytaczanym przez skarżącą wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, Sąd uznał beczynność organu polegającą na nieprawidłowym udostępnianiu danych przestrzennych z obszaru zagospodarowania przestrzennego, podkreślając jednocześnie że beczynność nie ma charakteru rażącego naruszenia prawa. WSA w Krakowie powołuje się wprost na opinię informatyczną, bez zbadania stanu faktycznego. Opinia i zawarte w niej stwierdzenia nie zostały w żaden sposób zweryfikowane z rzeczywistością przez sąd. Nie sprawdzono w żaden sposób czy w przywoływanych gminach udostępniane dane i usługi są faktycznie zgodne z przepisami. Sąd uznał więc wyjaśnienie skarżącej za wystarczające do stwierdzenia beczynności organu, bez analizowania faktów i potwierdzania nieuprawnionych twierdzeń osoby skarżącej. Należy podkreślić, że w podobnej sprawie wyrokiem WSA w Białymstoku Sygn. akt II SA/Bk 746/22 Sąd odrzucił skargę na działanie Wójta Gminy Grajewo w przedmiocie niezapewnienia dostępu do danych przestrzennych z tematu "zagospodarowanie przestrzenne" zgodnie z przepisami. Sąd zakwalifikował skargę jako skarga na działanie Wójta. Chodzi o skargę powszechną (obywatelską) składaną na podstawie przepisów działu VIII Kpa. Skarga taka może zawierać krytykę nienależytego wykonywania lub organizacji zadań przez organ i ich pracowników, zarzuty wadliwej działalności organu lub też wyrażać niezadowolenie z jego pracy, czy też wytykać zaniechania i inne nieprawidłowości. Złożona skarga na działanie Wójta jest bezzasadna, gdyż Wójt Gminy Grajewo zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami.

## **AD. 3**

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>. Firma na bieżąco współpracuje z Gminą Grajewo w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami ww. rozporządzenia. Osoba skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami".

## **AD. 4**

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji interesanta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214).

## **AD. 5**

Jak wskazano w ad 1. Wójt Gminy Grajewo zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Reasumując w ocenie Rady Gminy skarga jest bezzasadna.

## **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r., poz. 2000, poz. 2185): „W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

Przewodniczący Rady

**Jan Dąbrowski**