

**UCHWAŁA NR 199/XXXI/21
RADY GMINY GRAJEWO**

z dnia 16 września 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Wójta Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021r. poz. 1372) oraz art. 229 pkt 3, art. 231, art. 235, art. 236, art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r., poz. 735) po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się następujący sposób załatwienia skargi osoby skarżącej i załączonego protestu mieszkańców wsi Okół z 26 lipca 2021 r. :

- 1) skargę na decyzję ostateczną SKO w Łomży Nr SKO.412/8/2021 z dnia 15 lutego 2021 r. przekazać zgodnie z właściwością -SKO w Łomży;
- 2) skargę na ostateczną decyzję Wójta Gminy Grajewo o ustaleniu warunków zabudowy Nr R.6730.15.2020 z dnia 31 marca 2021 r. - przekazać zgodnie z właściwością SKO w Łomży,

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu załatwienia skargi i załączonego protestu mieszkańców zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady do przekazania skarg zgodnie z właściwością i zawiadomienia skarżących o sposobie załatwienia skargi i załączonego protestu mieszkańców.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodnicząca Rady

Elżbieta Szumska

Uzasadnienie

Rada Gminy Grajewo po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczącą badania skargi wraz z załączonym protestem mieszkańców ustaliła, co następuje:

- 1) skargę skarżącą z dnia 26 lipca 2021 r. wraz z załączonym protestem mieszkańców na decyzję ostateczną SKO w Łomży Nr SKO.412/8/2021 z dnia 15 lutego 2021 r. należy przekazać zgodnie z właściwością określoną w art. 235 Kpa -SKO w Łomży, gdyż ostateczna decyzja Wójta Gminy Grajewo Nr R.6220.21.2019 z dnia 04 stycznia 2021 r. w wyniku wznowienia postępowania przez Wójta Gminy Grajewo została następnie utrzymana w mocy decyzją Nr SKO.412/8/2021 SKO w Łomży z dnia 15 lutego 2021 r., - Organem właściwym w sprawie wznowienia postępowania w tym zakresie jest więc SKO (zgodnie z art. 150 Kpa), jak też jest organem właściwym do stwierdzenia nieważności decyzji (art. 157 Kpa). Skarżąca bowiem uważa, że decyzja wydana została „wbrew obowiązującym przepisom” i wnosi o powtórne rozpatrzenie sprawy.
- 2) skargę skarżącą z dnia 26 lipca 2021 r. wraz z załączonym protestem mieszkańców na decyzję ostateczną Wójta Gminy Grajewo o ustaleniu warunków zabudowy Nr R.6730.15.2020 z dnia 31 marca 2021 r. należy przekazać zgodnie z właściwością określoną w art. 235 Kpa - SKO w Łomży mając na uwadze, że skarżąca zarzuca, iż „Wójt wraz z urzędnikami dokonał błędnej analizy i błędnie zakwalifikował planowaną inwestycję”, a więc naruszenie prawa i niezgodność z obowiązującym prawem wydanej przez Wójta Gminy Grajewo ostatecznej decyzji Nr R.6730.15.2020 z dnia 31 marca 2021 r. Organem właściwym do stwierdzenia nieważności decyzji zgodnie z art. 157 Kpa jest SKO w Łomży.

Ad.1) W dniu 4 stycznia 2021 r. w wyniku postępowania wznowieniowego została wydana decyzja Wójta Gminy Grajewo R.6220.21.2021 stwierdzająca wydanie z naruszeniem prawa ostatecznej decyzji Wójta Gminy Grajewo Nr R.6220.21.2019 z dnia 22 października 2019 r. o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pod nazwą: „Budowa w obrębie Okół, w gminie Grajewo elektrowni fotowoltaicznej składającej się z wolnostojących paneli fotowoltaicznych wraz z infrastrukturą towarzyszącą, w tym przyłączem energetycznym i stacją transformatorową na działce 187/4 obręb Okół” w związku z tym, że strona bez swej winy nie brała udziału w postępowaniu i wskazała, że **nie uchyla się ww. decyzji ostatecznej** mając na uwadze to, że brak udziału strony w postępowaniu nie miało wpływu na treść wydanej decyzji i w wyniku wznowionego postępowania zapadłaby decyzja odpowiadająca co do istoty wydanej decyzji ostatecznej. Skarżąca jako pełnomocnik wniosła na ww. decyzję skargę do SKO w Łomży. Decyzją Nr SKO.412/8/2021 z dnia 15 lutego 2021 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łomży utrzymało w mocy przedmiotową decyzję Wójta. Jednakże Skarżąca oraz mieszkańcy wsi Okół nie zgadzają się z przedmiotową decyzją, a więc jej wzruszenie może nastąpić jedynie w trybie nadzwyczajnym tj. poprzez wznowienie postępowania bądź stwierdzenie nieważności decyzji, stąd przekazanie skargi do SKO jest zasadne.

Ad. 2) W dniu 27 maja 2020 r. Wójt Gminy Grajewo decyzją znak R.6730.15.2020 ustalił warunki zabudowy dla inwestycji polegającej na budowie elektrowni fotowoltaicznej o łącznej mocy do 1MW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, na terenie obejmującym działkę nr 187/4 w miejscowości Okół, gmina Grajewo. Od decyzji odwołała się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łomży strona reprezentowana przez Skarżącą. Odwołujący się w imieniu swoim i „mieszkańców”, nie zgadza się na planowaną inwestycję ze względu na naruszenie (zaburzenie) walorów przyrodniczych całej miejscowości oraz naruszenia utrwalonego na tym obszarze ładu przestrzennego, a także niebezpieczeństwa narażenia zdrowia i życia mieszkańców jakie może powodować przedmiotowa inwestycja.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Łomży decyzją znak sprawy: SKO.433/40/2020 z dnia 30 lipca 2020 r. uchyliło decyzję Wójta. Wójt Gminy Grajewo rozpatrzył sprawę ponownie wydając decyzję w dniu 31 marca 2021 r. nr R.6730.15.2020, uwzględniając w całości uwagi i wytyczne zawarte w decyzji SKO. Planowaną inwestycję zaliczono do odpowiedniego rodzaju zabudowy i odpowiedniej kategorii urządzeń, zgodnie ze wskazaniem Kolegium. W decyzji oraz jej uzasadnieniu, wyjaśniono na podstawie jakich regulacji prawnych zostały ustalone warunki zabudowy na realizację wnioskowanego

zamierzenia inwestycyjnego. Planowana inwestycja należy do instalacji odnawialnego źródła energii. W związku z tym do ustalenia warunków zabudowy mają zastosowanie przepisy art. 61 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity, Dz. U. z 2021 r., poz. 293), które mówią, że przepisów ust. 1 pkt 1 i 2 nie stosuje się do linii kolejowych, obiektów liniowych i urządzeń infrastruktury technicznej, a także instalacji odnawialnego źródła energii w rozumieniu art. 2 pkt 13 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (tekst jednolity, Dz. U. z 2020 r., poz. 261 z późniejszymi zmianami). Warunki zabudowy na realizację wnioskowanego zamierzenia inwestycyjnego należy ustalić niezależnie od spełnienia warunku tzw. dobrego sąsiedztwa i dostępu wnioskowanego terenu do drogi publicznej. Z decyzją ponownie nie zgodziła się strona reprezentowana przez Skarżącą i w dniu 26 kwietnia 2021 r. wniosła odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Łomży. Po rozpoznaniu odwołania Kolegium postanowieniem nr SKO.433/22/2021 z dnia 12 maja 2021 r. stwierdziło uchybienie terminu do wniesienia odwołania, a także postanowieniem nr SKO.433/23/2021 z dnia 12 maja 2021 r. odmówiło przywrócenia terminu do wniesienia odwołania od decyzji Wójta Gminy Grajewo z dnia 31 marca 2021 r. nr R.6730.15.2020 w przedmiocie ustalenia warunków zabudowy dla budowy farmy fotowoltaicznej we wsi Okół, gmina Grajewo. Jednakże Skarżąca nie zgadza się z przedmiotową decyzją, a więc wznowienie ostatecznej decyzji może nastąpić jedynie w trybie nadzwyczajnym tj. poprzez wznowienie postępowania bądź stwierdzenie nieważności. Skarżąca wraz z mieszkańcami zarzuca ww. decyzji niezgodność z obowiązującym prawem w tym błędne zakwalifikowanie planowanej inwestycji. W przypadku rażącego naruszenia prawa organem właściwym do stwierdzenia nieważności decyzji jest SKO (art. 157 Kpa).