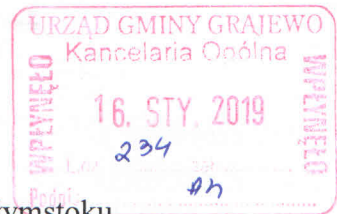


F W O  
16.01.2019

**UCHWAŁA Nr V-00312-12/2019**

z dnia 10 stycznia 2019 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok Gminy Grajewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca  
Małgorzata Rutkowska - członek  
Paweł Gałko - członek

**Opiniuje pozytywnie:**

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

**Uzasadnienie:**

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr 18/III/18 Rady Gminy Grajewo z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grajewo na lata 2019-2033,
- Uchwałę Nr 19/III/18 Rady Gminy Grajewo z dnia 21 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Grajewo na 2019 rok.

Rada Gminy Uchwałą 19/III/18 ustaliła budżet na 2019 rok, a mianowicie:

- dochody 27.399.792 zł, w tym bieżące 27.304.792 zł,
- wydatki 27.229.022 zł, w tym bieżące 25.773.003 zł.

Z zapisów § 3 ust. 1 treści normatywnej ww. uchwały wynika, że z dochodów budżetu gminy przeznacza się kwotę w wysokości 509.388 zł na spłatę pożyczki zaciągniętej w 2018 roku na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Wobec powyższych ustaleń deficyt wyniesie 338.618 zł. Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 3 ust. 2 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia

kredytów, tj. źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika również, że gmina planuje zaciągnięcie kredytu celem finansowania zaplanowanych rozchodów tytułem planowanych spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach wcześniejszych, co zgodnie jest z art. 89 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego, zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 1.264.900 zł, zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 1.435.670 zł. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.531.789 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podejmując Uchwałę Nr 18/III/18 z dnia 21 grudnia 2018 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Grajewo na lata 2019-2033. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2019-2033. Z przedstawionych danych w załączniku wynika, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem w ogólnej kwocie 1.264.900 zł (kol. 4.3), zadłużenie gminy na koniec 2019 roku będzie wynosiło 9.695.095 zł, co stanowić będzie **35,38%** planowanych dochodów budżetowych na ten rok. Od 2020 roku gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2033 roku. Budżety gminy planowane na lata 2020-2033 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2033 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,47%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 5,72%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2019-2033 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1), jak również o planowane dochody ze sprzedaży majątku w 2019 roku w kwocie 55.000 zł. Historyczne wykonanie budżetów lat wcześniejszych wykazuje, że planowane wielkości zarówno nadwyżek operacyjnych, jak i planowanych dochodów ze sprzedaży majątku mogą być możliwe do osiągnięcia.

Jednak, skład orzekający mając na uwadze stopień zadłużenia gminy, wskazuje na potrzebę monitorowania poziomu realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w tym w zakresie planowanych nadwyżek operacyjnych, jak i dochodów ze sprzedaży majątku, które mają wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 u.f.p.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska